

EVALUACIÓN DE PROGRAMAS DEL T-MEC/MÉXICO: PROMOCIÓN DE LAS NORMAS DE SST Y PREVENCIÓN DEL TRABAJO INFANTIL Y EL TRABAJO FORZOSO

NORC at the University of Chicago Orden de trabajo: 1605C2-24-F-00012 | Junio de 2025

ANTECEDENTES:

ILAB ha financiado proyectos de cooperación técnica en más de 90 países para combatir la explotación laboral y ha contribuido así a los esfuerzos internacionales para proteger la dignidad en el trabajo y garantizar, al mismo tiempo, que los trabajadores de Estados Unidos puedan competir en igualdad de condiciones. El Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) asignó 180 millones de dólares a asistencia técnica para ayudar al Gobierno de México a implementar la reforma laboral, fortalecer las normas laborales, promover condiciones aceptables de trabajo y abordar los riesgos del trabajo infantil y el trabajo forzado. Varios proyectos se centraron en abordar el trabajo infantil, el trabajo forzado y las normas de seguridad y salud en el trabajo (SST) en el sector agrícola de México, trabajando en estrecha colaboración con gobiernos federal y estatales, empresas y trabajadores agrícolas, y comunidades agrícolas a lo largo del país para eliminar las causas fundamentales de las condiciones de trabajo inaceptables en este sector.

RESULTADOS Y CONTRIBUCIONES DE ILAB

Mediante el método del Cambio Más Significativo (MSC), NORC documentó las contribuciones de la asistencia técnica financiada por ILAB a la promoción de condiciones de trabajo aceptables y el abordaje de los riesgos del trabajo infantil. Los siguientes resultados y contribuciones no son representativos de todos los sectores estudiados en la evaluación. Es posible que surgieran cambios similares en sectores similares y otros, pero también que, en algunas entidades federativas y comunidades, no se hayan registrado resultados similares. La evaluación se centró en identificar las contribuciones de los donantes y otros actores en los sectores y comunidades objetivo de ILAB.

RESULTADO 1. REDUCCIÓN DEL TRABAJO INFANTIL Y MAYOR PROTECCIÓN A LOS MENORES POR PARTE DE LOS TRABAJADORES

CONTRIBUCIONES DE LOS PROYECTOS ILAB

Capacitación y sensibilización de **Campos de Esperanza / Senderos** para los trabajadores.

Adaptabilidad de los equipos de protección personal (EPP) de **Senderos** según la opinión de los trabajadores.

SUBRESULTADO

2022-2023: Los niños, niñas y adolescentes dejaron de trabajar o disminuyeron el tiempo de trabajo en 24 comunidades objetivo que producen caña de azúcar y café en Jalisco, Nayarit, Oaxaca y Veracruz.

“He cosechado café desde que tenía 15 años. Gracias a Senderos, recibí capacitación sobre trabajo forzado, trabajo libre de violencia y trabajo infantil. He aprendido que tengo derecho a trabajar libremente y también que el trabajo infantil no es bueno”.

– *Trabajador agrícola de Nayarit*



RESULTADO 2. MAYOR MONITOREO Y SUPERVISIÓN DEL EMPLEADOR PARA REDUCIR EL TRABAJO INFANTIL Y LAS LESIONES Y ENFERMEDADES OCUPACIONALES

CONTRIBUCIONES DE LOS PROYECTOS ILAB

SUBRESULTADO

Capacitación y sensibilización por parte de **Campos de Esperanza**.

2024: Un ingenio azucarero del centro de Veracruz creó una unidad de responsabilidad social corporativa que ha puesto en práctica procedimientos para prevenir el trabajo infantil y proteger a los cortadores de caña entre sus productores de caña de azúcar.

“Dentro de los Comités de Producción y Calidad Cañera (CPCC), creamos un electrónico de supervisión y monitoreo que llenan el personal de monitoreo del ingenio azucarero y las asociaciones de caña de azúcar. Van a los campos y administran dos cuestionarios cortos en una tableta electrónica. Los inspectores del ingenio están normalmente en los grupos de corte para ver los problemas productivos. Hacen sus rondas y monitorean con los grupos de corte de caña de azúcar si al final del día no hubo ningún incidente o si se encontraron menores. Verifican si hubo algún accidente o queja de algún trabajador sobre cualquier problema. Después de que se llenan estos cuestionarios, el comité revisa los datos”.

– *Trabajador agrícola de Veracruz*

RESULTADO 3. MAYOR CONOCIMIENTO, DEMANDA Y UTILIZACIÓN DE LAS MEDIDAS DE SST POR PARTE DE LOS TRABAJADORES, EN PARTICULAR EN LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA

CONTRIBUCIONES DE LOS PROYECTOS ILAB Y OTRAS

SUBRESULTADO

Capacitación sobre equipo de protección y sensibilización sobre SST de **Campos de Esperanza / Senderos** para trabajadores.

Contexto. Migración y escasez de mano de obra en la industria de la caña de azúcar.

2024-2024: Los trabajadores agrícolas de 24 comunidades objetivo de Oaxaca y Veracruz comenzaron a exigir a sus empleadores que adoptaran medidas de SST, tales como acceso a botiquines de primeros auxilios, descansos e hidratación. En Jalisco y Nayarit, un promedio de 53 por ciento de los trabajadores agrícolas objetivo (3,809) aumentaron sus conocimientos sobre derechos laborales, la mayoría de ellos en el sector azucarero.

“Más recientemente, hemos sentido que consideran más nuestras necesidades, que nos escuchan más. Nuestra salud es importante y sabemos que nos escucharán porque hemos aprendido sobre los riesgos de no beber agua y descansar. Los jefes [los productores de caña de azúcar] lo saben y aceptaron lo que dijeron los capacitadores y el personal del ingenio azucarero sobre que usáramos el equipo y nos mantengamos hidratados”.

– *Cortador de caña de azúcar de Veracruz*

RESULTADO 4. AUMENTO DE LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE INGRESOS DE LAS MUJERES, ASÍ COMO EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES EN LA TOMA DE DECISIONES EN EL NEGOCIO

CONTRIBUCIONES DE LOS PROYECTOS ILAB

SUBRESULTADO

Enfoque comunitario del proyecto **EQUAL** para crear conciencia entre los residentes hombres y mujeres.

Capacitaciones de **EQUAL** en oficios, producción de café y emprendimientos.

EQUAL proveyó de algunos equipos a las productoras de café.

2023-2024: El 51.7 por ciento de las mujeres participantes de las comunidades objetivo de Oaxaca y Veracruz iniciaron empresas o las ampliaron, y así aumentaron los ingresos de su hogar.

2023-2024: Las mujeres productoras de café de 26 comunidades de Oaxaca y Veracruz ampliaron su participación en el proceso de producción de café. Aumentaron el precio de venta de 1.50 dólares por libra antes de la intervención a 2.50 dólares después de ella.

RESULTADO 4. AUMENTO DE LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE INGRESOS DE LAS MUJERES, Y EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES EN LA TOMA DE DECISIONES EN EL NEGOCIO (CONTINUACIÓN)

"No lo creíamos, pensábamos que esto era algo que no podíamos hacer nosotras mismas. Sin embargo, con paciencia, porque [el proyecto] tuvo mucha paciencia con nosotras, ahora estamos dedicadas a la selección del grano, hemos aprendido a cuidar los arbustos. El proyecto incluso nos dictó un curso especializado sobre el cultivo y el procesamiento del café. El proyecto también nos proporcionó el fungicida en gotas para matar plagas, nos dijo que teníamos que construir trampas y nos motivó".

– Mujer productora de café de Veracruz

ESTRATEGIAS PARA AMPLIAR Y REPLICAR

- Adaptar los materiales de comunicación y capacitación y el enfoque de instrucción a las necesidades y preferencias de trabajadoras agrícolas multilingües, en especial las migrantes de otros estados.
- Trabajar con miembros de la comunidad para capacitar a los actores prominentes en las comunidades y redes agrícolas y así reproduzcan los mensajes. Estos actores pueden apoyar el aumento de la conciencia sobre los derechos laborales, las normas de SST y la prevención del trabajo infantil a públicos adicionales:
 - La Secretaría de Agricultura brindó apoyo a los “Brigadistas” y “Extensionistas”* y a los trabajadores de primeros auxilios para que difundieran información sobre SST a pequeños productores, organizaciones agrícolas y familias rurales.
 - Crear y fortalecer comités compuestos por miembros de la comunidad, como los establecidos en comunidades agrícolas con el apoyo de ILAB, para monitorear el trabajo infantil y poner todos los casos de esta práctica en conocimiento de la comunidad para que se analicen y remedien.
 - Directores de escuelas y maestros de comunidades agrícolas para promover aún más la importancia de la educación infantil.

RÉCORD DE LA ASISTENCIA TÉCNICA DE ILAB EN LA LUCHA CONTRA EL TRABAJO INFANTIL (A OCTUBRE DE 2024)



El 92.5 % de los menores de hogares seleccionados por **Campos de Esperanza** asistieron regularmente a servicios de educación formal en los últimos seis meses. 189 inspectores del trabajo a nivel federal y de Oaxaca y Veracruz completaron al menos una capacitación sobre trabajo infantil.



EQUAL promovió mejores prácticas en el gobierno y el sector privado para proteger a las niñas y adolescentes del trabajo infantil. El 96.36 por ciento (objetivo: 90 por ciento) de los niños participantes del proyecto en Oaxaca y Veracruz asistían a la escuela, y menos del 5 por ciento participó en trabajo infantil riesgoso.



Senderos ha llegado a más de 6,000 participantes en empresas y plantaciones de azúcar y tabaco con capacitación sobre la aplicación y cumplimiento de las leyes de prevención del trabajo infantil en las comunidades objetivo de Jalisco y Nayarit.



AccioNNar brindó asistencia técnica para apoyar a la Comisión Intersecretarial para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección de Adolescentes Trabajadores en Edad Permitida en México (CITI). También diseñó, presentó y capacitó a CITI estatales objetivo sobre el Manual y la Caja de Herramientas para la Creación, Instalación y Operación de CITI a nivel local en la Reunión Anual Inaugural de CITI Locales, lo que ayudó a aumentar su efectividad a nivel nacional y en Chiapas y Yucatán.

LECCIONES APRENDIDAS

Eficacia de los enfoques hechos a la medida. Los productores agrícolas de diferentes tamaños requieren estrategias asequibles de acuerdo con su capacidad e incentivos para cumplir con las normas de SST y los derechos laborales. La asistencia técnica requiere creatividad y enfoques diferenciados para distintos tamaños, sectores y contextos.

LECCIONES APRENDIDAS (CONTINUACIÓN)

Los trabajadores aún tienen información limitada sobre los derechos laborales. Si bien algunas comunidades han aumentado sus conocimientos sobre la reforma laboral y los derechos laborales, muchos trabajadores agrícolas continúan enfrentando falta de información y tienen poco o ningún incentivo para exigir mejores condiciones de trabajo.

Empalme de los derechos laborales. Los derechos laborales se empalman y a veces pueden interactuar entre sí en el lugar de trabajo y en las organizaciones de trabajadores. Cuando se trata de dirigirse a las instituciones y fortalecerlas para proteger y promover los derechos laborales, es más eficaz usar enfoques integrados para atender los derechos laborales.

Relevancia de la madurez del programa y los recursos en los resultados. El contar con más recursos y la participación más prolongada en el proyecto producen resultados más significativos con mayores cambios de sostenibilidad, especialmente para ciertas normas de SST (por ejemplo, monitoreo del cumplimiento de las condiciones de SST, demanda de mejores condiciones por parte de los trabajadores agrícolas).

METODOLOGÍA DE LA EVALUACIÓN Y NOTAS

La evaluación trianguló fuentes cualitativas mediante el método de Cambio Más Significativo (MSC) con datos de monitoreo de los proyectos y fuentes secundarias oficiales. Por medio de narrativas robustas, la evaluación detalló **quién/qué** cambió, **cómo**, **cuándo** y **dónde**, así como la importancia de los cambios. Las historias de cambio significativo también documentaron el impacto del cambio en las poblaciones con **mayor riesgo de explotación laboral** y evidencia de la **sostenibilidad** y los efectos en cadena de estos cambios.

*Los Extensionistas son personal de instituciones educativas y de investigación, subvencionado tanto por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México como por algunas Secretarías de Agricultura estatales para facilitarles el acceso al conocimiento, la información y las tecnologías a productores agrícolas, grupos económicos rurales, organizaciones y otros actores de los sectores agrícola, pesquero y acuícola.

Para acceder al “Informe de evaluación” y a una selección de historias de cambio significativo, visite el [sitio web de evaluación de NORC](#).